



AVIZ
referitor la proiectul de ORDONANȚĂ a GUVERNULUI
pentru stabilirea unor măsuri pentru derularea Programului
național de dezvoltare locală etapa I

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ a GUVERNULUI pentru stabilirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I**, transmis de Secretarul General al Guvernului cu adresa nr. 429 din 24.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D975/24.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect stabilirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I.

Potrivit Notei de fundamentare, „*În situația în care cu cel mult 3 luni anterior expirării duratei contractului de finanțare, beneficiarii Programului Național de Dezvoltare Locală etapa I au posibilitatea de a solicita Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prelungirea valabilității contractelor de finanțare cu o perioadă de până la 2 ani.*”.

Precizăm că prezentul proiect a fost elaborat în temeiul dispozițiilor art. 1 pct. II poz. 3 din Legea nr. 186/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea **titlului**, astfel:

„Ordonanță privind stabilirea unor măsuri pentru derularea Programului național de dezvoltare locală etapa I”.

4. La **formula introductivă**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative având același nivel de reglementare, recomandăm ca sintagma „și al art. 1 punctul II poziția 3” să fie redată sub forma „și al art. 1 pct. II poz. 3”.

5. În aplicarea dispozițiilor art. 47 alin. (3) teza a II-a din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **articolele proiectului trebuie numerotate cu cifre arabe.**

6. La actualul **art. I alin. (1)**, semnalăm că ipoteza juridică a *„obiectivelor de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa I pentru care nu este efectuată recepția la terminarea lucrărilor cu cel mult 3 luni anterior expirării duratei contractului de finanțare”* nu este argumentată în Nota de fundamentare a proiectului.

Totodată, semnalăm că soluția legislativă preconizată contravine dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.”*

În acest sens, precizăm că o normă similară este prevăzută la art. II alin. (1)¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/2020 privind modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru instituirea unor măsuri pentru derularea

¹ „(1) Pentru finalizarea obiectivelor de investiții incluse în Programul național de dezvoltare locală etapa I pentru care nu a fost efectuată recepția la terminarea lucrărilor, contractele de finanțare multianuale încheiate între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiarii Programului național de dezvoltare locală se pot prelungi cu o perioadă de până la 2 ani.”.

Programului național de dezvoltare locală etapa I, aprobată prin Legea nr. 76/2021.

Pe de altă parte, semnalăm că, în redactarea preconizată pentru actualul **art. I alin. (1)**, norma este insuficient de clară. În ipoteza în care soluția legislativă vizează și contractele de finanțare deja expirate, pentru care expirarea duratei constituie și cauză de încetare a acestora, prin aplicarea textului propus se prelungesc contracte de finanțare care au încetat, ceea ce reprezintă o încălcare a principiului neretroactivității prevăzut de art. 15 alin. (2) din Constituție.

7. La actualul **art. II**, precizăm că, *de plano*, ordinele unui ministru nu pot fi modificate de minister, astfel încât expresia „*Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va modifica în mod corespunzător ordinele ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației*” trebuie reformulată în mod corespunzător.

De asemenea, semnalăm că, prin gradul mare de generalitate, expresia „*ordinele ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației prin care sunt aprobate listele obiectivelor propuse spre finanțare și contractele de finanțare aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe*” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei, astfel încât să se precizeze în mod expres ordinele vizate, făcându-se aplicarea dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(2) *Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare*”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 973/24.08.2022